

1001-42.6

INFORME DE SEGUIMIENTO

Fecha: 28 de diciembre de 2023

Ciudad: Acacias – Meta

Nombre: Seguimiento a las funciones del Comité de Conciliación.

Vigencia del seguimiento: Tercer cuatrimestre del 2023.

Introducción.

La Oficina de Control Interno de la Alcaldía de Acacias, en atención al rol de evaluación y seguimiento y dando cumplimiento al Plan Anual de Auditoría, fundamentándose en el Decreto 1069 del 2015: *"Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Justicia y del Derecho"* Parágrafo del artículo 2.2.4.3.1.2.12 del Decreto 1069 de 2015, modificado por el artículo 3 del Decreto 1167 de 2016: *"Los Comités de Conciliación de las entidades públicas deberán realizar los estudios pertinentes para determinar la procedencia de la acción de repetición. Para ello, el ordenador del gasto, al día siguiente al pago total o al pago de la última cuota efectuado por la entidad pública, de una conciliación, condena o de cualquier otro crédito surgido por concepto de la responsabilidad patrimonial de la entidad, deberá remitir el acto administrativo y sus antecedentes al Comité de Conciliación, para que en un término no superior a cuatro (4) meses se adopte la decisión motivada de iniciar o no el proceso de repetición y se presente la correspondiente demanda, cuando la misma resulte procedente, dentro de los dos (2) meses siguientes a la decisión. PARÁGRAFO. La Oficina de Control Interno de las entidades o quien haga sus veces, deberá verificar el cumplimiento de las obligaciones contenidas en este artículo."*, realizo seguimiento a las funciones del Comité de Conciliación del Municipio de Acacias durante el segundo cuatrimestre del año 2023.

Marco normativo.

El presente seguimiento se realiza con el fundamento jurídico que se relaciona a continuación:

- **Decreto 1716 de 2009:** *"Por medio del cual se reglamenta la conciliación extrajudicial en asuntos de lo contencioso administrativo y los comité de conciliación."*
- **Decreto 1069 del 2015:** *"Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Justicia y del Derecho."*
- **Decreto 1167 de 2016:** *"Por el cual se modifican y se suprimen algunas disposiciones del Decreto 1069 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Justicia y del Derecho"*
- **Decreto 648 de 2017:** *"Por el cual se modifica y adiciona el Decreto 1083 de 2015, Reglamento Único del Sector de la Función Pública."*
- **Decreto Municipal 042 de 2006:** *"Por medio del cual se creó el Comité de Conciliación del Municipio de Acacias – Meta."*

1001-42.6

- **Reglamento interno del Comité de Conciliación del Municipio de Acacias – Meta:** Adoptado en sesión del 14 de marzo de 2019.
- **Actualización del Reglamento interno del Comité de Conciliación de Acacias – Meta:** Adoptado en sesión del 5 de marzo de 2021.

1. Objetivo General

Realizar seguimiento y evaluación a las funciones del Comité de Conciliación, y verificar sobre la eficiencia y eficacia en el cumplimiento de las obligaciones concernientes al estudio de las acciones de repetición y ejecución de las decisiones que sobre las mismas adopte el Comité de Conciliaciones de la Alcaldía de Acacias durante el tercer cuatrimestre de 2023.

2. Objetivos Específicos:

- a. Verificar la comunicación oportuna al Comité de Conciliación de la Alcaldía de Acacias de los pagos efectuados por concepto de responsabilidad patrimonial de la entidad.
- b. Evaluar el estudio oportuno de las acciones de repetición y las decisiones adoptadas por el Comité de Conciliaciones.
- c. Determinar la oportunidad en la presentación de las demandas correspondientes.

3. Alcance

El seguimiento se efectuará sobre la muestra seleccionada de pagos efectuados por concepto de responsabilidad patrimonial durante el segundo cuatrimestre del 2023 (dependiendo el universo de pagos, estudios y demandas), atendiendo los parámetros establecidos en el ordenamiento jurídico que regula el trámite del estudio y decisión de las acciones de repetición y la presentación de las correspondientes demandas.

4. Metodología

- ✓ Solicitud de información a la secretaría técnica del Comité de Conciliación del municipio de Acacias - Oficina Jurídica.
- ✓ Revisión de las actas las reuniones del Comité de Conciliación desarrolladas durante el tercer cuatrimestre del 2023.
- ✓ Relación de pagos de condenas por responsabilidad extrapatrimonial del municipio de Acacias Durante el tercer cuatrimestre del año 2023.

5. Resultados

Del análisis de la información suministrada por la Secretaría Técnica del Comité de Conciliaciones, mediante el oficio y los anexos enviados en fecha 11 de diciembre de 2023, documentos que fueron allegados a través del correo electrónico institucional, por medio de los cuales se aportaron las actas de conciliación número trece (13) de la reunión realizada el 4 de septiembre de 2023 y el acta número catorce (14) celebrada el 4 de septiembre de 2023, por medio de la cual se aprobó la actualización del reglamento del comité de

1001-42.6

conciliación, el acta 15 del 9 de octubre, el acta 16 del 14 de noviembre y el acta 17 del 7 de diciembre; se establecieron los siguientes resultados sobre las disertaciones que se llevaron a cabo sobre la procedencia o no de presentar fórmulas de conciliación en las audiencias de conciliación próximas a realizarse, y sobre el cumplimiento de las obligaciones referentes al estudio, decisión y presentación de las demandas de repetición.

Antes del análisis del cumplimiento de las funciones propias del Comité, se debe dejar constancia que por orden del reglamento del Comité la periodicidad de las reuniones es dos (2) veces al mes, pero esto no se cumple estrictamente puesto que las reuniones dependen de las solicitudes de conciliación que estén pendientes o de las posibles acciones de repetición que estén para el análisis, en los meses que no haya casos para analizar y discutir se suscribe una certificación de que no hubo necesidad de realizar reunión.

FRENTE A LAS SOLICITUDES DE CONCILIACION COMO REQUISITO DE PROCEDIBILIDAD PARA MEDIOS DE CONTROL.

1. La oportunidad para el estudio y decisión sobre proponer formulas conciliatorias

Con relación a la oportunidad de estudiar y decidir sobre si se propone o no formula de conciliación, la sesión del 4 de septiembre fue para dar respuesta a una solicitud de pacto de cumplimiento frente a una solicitud de modernizar el alumbrado público del Barrio Villa Lucia.

En atención a que la acción popular no tiene termino de caducidad, se plantea como oportuno el estudio sobre decidir o no proponer formula de arreglo. Sin embargo, de conformidad con lo decidido en el Comité de Conciliación no era procedente acceder a las pretensiones de los accionantes, puesto aducen que hay ausencia de vulneración a derechos colectivos, por tal motivo hay improcedencia de la acción por falta de presupuestos. Y en todo caso analizados los argumentos presentados por el actor popular, no se alcanza a justificar la necesidad de la actuación de la administración para realizar el cambio del alumbrado, se concluye que no hay afectación de los derechos colectivos como por ejemplo el goce del espacio público, la seguridad y la salubridad, por tal motivo la decisión del comité fue la de no presentar formula de conciliación.

La reunión del 9 de octubre de 2023 fue para discutir sobre la presentación o no de formula conciliatoria respecto de la demanda de reparación directa presentada por el señor n EDUAR JAVIER ROMERO GUZMAN, por incumplimiento contractual frente a una compraventa de elementos de protección personal que iban dirigidos hacia los uniformados de la Policía Nacional, mercancía de la cual el demandante manifestó que hizo entrega oportuna y el municipio no realizó el pago, analizando el caso, se concluyó que no se encontraba caducada la oportunidad de presentar la acción; al definir sobre la decisión de presentar o no formula de conciliación por recomendación de la abogada asesora se tomó la determinación de no presentar formula, teniendo en cuenta que el análisis del riesgo de pérdida del proceso se estimó en medio – alto, no obstante se considera que el demandante no cuenta con un material probatorio suficiente para lograr demostrar la relación contractual entre el demandante y el municipio de Acacias.

1001-42.6

En fecha 14 de noviembre de 2023, el comité de conciliación fue convocado con la finalidad de decidir sobre la procedencia de proponer fórmula conciliatoria para la demanda de reparación directa presentada por la señora YENNI MILENA MONTOYA RINCON en condición de compañera permanente del señor OSCAR FERNANDO GMEZ GONZALEZ quien falleció en un accidente de tránsito presuntamente por una cuerda que quedo amarrada y sin señalización días después del festival en honor a Dan Isidro Labrador y reinado de la palma de aceite del año 2022. Del análisis del caso se pudo determinar que no había operado la caducidad de la acción, sin embargo, de conformidad con los postulados del consejo de estado en el caso analizado no se cumple el nexo de causalidad entre la presunta falla en el servicio y el daño antijurídico causado al señor OSCAR FERNANDO GOMEZ GONZALEZ, se informa por parte de la abogada asesora que en el informe de tránsito no se encontró el lazo que presuntamente causó el accidente. La abogada asesora argumenta que en caso que se logre determinar que efectivamente hubo un lazo que provoco el accidente, en ese caso se puede vincular al contratista, la aseguradora, al interventor o supervisor con la finalidad de definir responsabilidades, empero, se deja constancia que el riesgo de condena es alto, la abogada recomienda no proponer fórmula conciliatoria.

El pasado 7 de diciembre se convocó al comité a sesión ordinaria para analizar la viabilidad de incoar acción de repetición por la condena que se impuso al municipio en consecuencia de la declaración de una relación laboral entre NANCY ELENA GABA PORRAS y el municipio de Acacias, luego de expuesto el caso y el análisis del mismo por parte de la abogada asesora que maneja el proceso, se indica que no se ha cumplido con el pago total de la condena, el cual es uno de los requisitos para la presentación de la acción de repetición. Se informa a los miembros del comité que la acción caduca cuatro (4) meses después de realizar el pago total de la condena impuesta en la orden judicial.

2. La motivación y/o argumentación de las decisiones tomadas por el Comité de Conciliación.

En las actas suscritas en el marco de las sesiones desarrolladas en el tercer cuatrimestre de 2023 se pudo evidenciar que las decisiones están debidamente motivadas y se cuenta con el concepto técnico jurídico de una abogada externa que presta servicios profesionales especializados al municipio de Acacias.

En los casos discutidos y presentados para decidir si se debiera conciliar o no, para así evitar un litigio que consecuentemente implique una condena de pago para el municipio de Acacias, el momento de análisis fue oportuno y al momento de la socialización de los fundamentos de hecho y de derecho que dieron origen al concepto jurídico emitido por los abogados asesores, los miembros del comité manifestaron no tener dudas ni inquietudes frente a lo explicado.

REFERENTE A LAS ACCIONES DE REPETICION PRESENTADAS

De conformidad con la información allegada por la Oficina Jurídica y la Secretaría Técnica del Comité de conciliación, durante el tercer cuatrimestre del año 2023 solo se realizó el análisis del caso de condena por el pago de prestaciones de NANCY ELENA GAMBA, en

1001-42.6

el cual se concluyo que a la fecha no se han configurado los presupuestos para la presentación de la acción.

Conclusiones

Luego de agotado el procedimiento de verificación de la información registrada en las actas de conciliación se puede concluir que:

- Las reuniones del Comité no son programadas con anticipación sino que se realizan de acuerdo a las solicitudes de conciliación que se presenten ante el municipio, esto es contrario a lo establecido en el reglamento interno del Comité, el cual indica en su artículo 8 que las reuniones ordinarias serán 2 veces en cada mes y las extraordinarias que surjan de solicitudes adicionales.
- Las decisiones del Comité de Conciliación se encuentran respaldadas por los conceptos emitidos por abogado especialista quien se acoge a la jurisprudencia del Consejo de Estado, dando cumplimiento al principio del precedente judicial.

7. Recomendaciones


Teniendo en cuenta los resultados anteriores la Oficina de Control Interno se permite hacer las siguientes recomendaciones:

1. Se recomienda a la Secretaría del Comité realizar una modificación al reglamento interno del mismo o programar las reuniones ordinarias para dar cumplimiento a lo dispuesto en el reglamento actual.



DORA PATRICIA MORENO REYES
Jefe de Oficina Control Interno

Proyectó: MFR Apoyo Profesional Jurídico OCI.
Revisó y aprobó: Dora Patricia Moreno Reyes JEFE OCI.



MARIA XIMENA FARELO ROMERO
Responsable de Seguimiento