

**DECRETO No. XXX
(XX de XXX de 2023)**

**“POR MEDIO DEL CUAL SE CREA EL REGISTRO MUNICIPAL DE PERSONAS JURÍDICAS
CON O SIN ÁNIMO DE LUCRO ESTABLECIDAS O QUE FUNCIONEN BAJO LA
DENOMINACIÓN DE CLUBES SOCIALES SIN ÁNIMO DE LUCRO, PARA LOS FINES
ESTABLECIDOS EN EL ARTÍCULO 86 DE LA LEY 1801 DE 2016”**

EL ALCALDE MUNICIPAL DE ACACÍAS – META

En uso de sus facultades Constitucionales y Legales, especialmente las conferidas en el artículo 315 de la Constitución Política, el artículo 29 de la Ley 1551 de 2012, los artículos 83, 86, 152 y 204 de la Ley 1801 de 2016, y la Sentencia C 204 - 2019.

CONSIDERANDO

Que, el artículo 2 de la Constitución Política dispone que las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias y demás derechos y libertades.

Que el numeral segundo del Artículo 315 de la Constitución Política de Colombia de 1991 le atribuyó al Alcalde municipal la obligación de conservar el orden público en el Municipio, de conformidad con la Ley y las instrucciones del Presidente de la República y del respectivo Gobernador. Por lo anterior, la Policía Nacional cumplirá con prontitud y diligencia todas las órdenes que imparta el Alcalde por conducto del respectivo comandante.

Que, el artículo 333 de la Constitución Política establece que la actividad económica y la iniciativa privada son libres dentro de los límites del bien común y la función social de la empresa como base del desarrollo, con sus correspondientes obligaciones; así como que la ley delimitará el alcance de la libertad económica cuando así lo exijan el interés social, el ambiente y el patrimonio cultural de la Nación.

Que la Ley 1801 de 2016 en sus artículos 5 y 6 define la convivencia como la interacción pacífica, respetuosa y armónica entre las personas, con los bienes, y con el ambiente, en el marco del ordenamiento jurídico. Y las categorías jurídicas de convivencia son:

- **Seguridad:** *Garantizar la protección de los derechos y libertades constitucionales y legales de las personas en el territorio nacional.*
- **Tranquilidad:** *Lograr que las personas ejerzan sus derechos y libertades, sin abusar de los mismos, y con plena observancia de los derechos ajenos.*
- **Ambiente:** *Favorecer la protección de los recursos naturales, el patrimonio ecológico, el goce y la relación sostenible con el ambiente.*
- **Salud Pública:** *Es la responsabilidad estatal y ciudadana de protección de la salud como un derecho esencial, individual, colectivo, y comunitario logrado en función de las condiciones de bienestar y calidad.*

Que, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 83 de la Ley 1801 de 2016 " Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana.", actividad económica es; "la actividad lícita, desarrollada por

1000-19

las personas naturales y jurídicas, en cualquier lugar y sobre cualquier bien, sea comercial, industrial, social, de servicios, de recreación o de entretenimiento; de carácter público o privado o en entidades con o sin ánimo de lucro, o similares o que siendo privados, sus actividades trasciendan a lo público”. A renglón seguido el parágrafo del artículo en comento establece que los Alcaldes fijarán horarios en los casos que la actividad económica pueda afectar la convivencia.

Que, en concordancia con lo anterior, el parágrafo 1° del artículo 86 de la Ley 1801 de 2016, dispone que los Alcaldes podrán establecer horarios de funcionamiento y determinar las medidas correctivas por su incumplimiento, a “... las personas jurídicas con o sin ánimo de lucro, establecidas o que funcionen bajo la denominación de clubes sociales sin ánimo de lucro cuya actividad pueda afectar la convivencia y el orden público, casas culturales; centros sociales privados o clubes privados o similares; que ofrezcan servicios o actividades de recreación: diversión, expendio o consumo de licor; sala de baile; discoteca; grill; bar; taberna; whiskería; cantina; rockola; karaoke; sala de masajes, o cualquier tipo de espectáculo para sus asociados o para el público en general”.

Que, de conformidad con la norma precitada, la Corte Constitucional en Sentencia C 204 del 2019 declaró exequible su parágrafo, bajo el condicionamiento y en el entendido de que *“la facultad que se atribuye a los alcaldes distritales y municipales para establecer horarios de funcionamiento, debe ejercerse mediante actos administrativos individuales o de contenido particular, debidamente motivados, fruto de un debido procedimiento previo”*.

Que, el artículo 87 ibídem, establece los requisitos para cumplir actividades económicas así:

“Art 87. Es obligatorio, para el ejercicio de cualquier actividad: comercial, industrial, de servicios, social, cultural, de recreación, de entretenimiento, de diversión; con o sin ánimo de lucro, o que siendo privadas, trasciendan a lo público; que se desarrolle o no a través de establecimientos abiertos o cerrados al público, además de los requisitos previstos en normas especiales, cumplir previamente a la iniciación de la actividad económica los siguientes requisitos:

- 1. Las normas referentes al uso del suelo, destinación o finalidad para la que fue construida la edificación y su ubicación.*
- 2. Mantener vigente la matrícula mercantil de la Cámara de Comercio de la respectiva jurisdicción donde se desarrolle la actividad.*
- 3. La comunicación de la apertura del establecimiento, al comandante de estación o subestación de Policía del lugar donde funciona el mismo, por el medio más expedito o idóneo, que para tal efecto establezca la Policía Nacional.*
- 4. Para la comercialización de equipos terminales móviles se deberá contar con el permiso o autorización expedido por el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones o su delegado.*

Durante la ejecución de la actividad económica deberá cumplirse con los siguientes requisitos:

- 1. Las normas referentes a los niveles de intensidad auditiva.*
- 2. Cumplir con los horarios establecidos para la actividad económica desarrollada.*
- 3. Las condiciones de seguridad, sanitarias y ambientales determinadas en el régimen de Policía.*
- 4. El objeto registrado en la matrícula mercantil y no desarrollar otra actividad diferente.*

1000-19

5. *Para aquellos establecimientos donde se ejecuten públicamente obras musicales causantes de pago, protegidas por las disposiciones legales vigentes sobre derechos de autor, mantener y presentar el comprobante de pago al día.*
6. *Para ofrecer los servicios de alojamiento al público u hospitalidad, se debe contar con el registro nacional de turismo.*

Parágrafo 1º. *Los anteriores requisitos podrán ser verificados por las autoridades de Policía en cualquier momento, para lo cual estas podrán ingresar por iniciativa propia a los lugares señalados, siempre que estén en desarrollo de sus actividades económicas.*

Parágrafo 2º. *Ninguna autoridad podrá exigir licencia, permiso o requisito adicional de funcionamiento, para el desarrollo de actividades económicas salvo lo previsto en la ley.”*

Que el numeral 2º del artículo 353 del Código Sustantivo del Trabajo indica que las asociaciones profesionales o sindicatos están sometidos a la inspección y vigilancia del Gobierno, en cuanto concierne al orden público.

Que, agotada la discusión pertinente y absueltas las inquietudes planteadas por los miembros del Consejo de Seguridad y Convivencia Ciudadana, como consta en Acta N° 003 del 07 de junio de 2022, se recomendó al señor Alcalde Municipal de Acacias, la regulación de horarios de los Establecimientos que realizan actividades económicas que trascienden de lo privado a lo público, por graves problemas de seguridad y convivencia, de los cuales se pusieron de presente los casos y quejas por parte de la Policía Nacional y la comunidad.

Que, para poder dar estricto cumplimiento a lo dispuesto en la Sentencia C-204 de 2019, se hace necesario determinar previamente las condiciones, así como las autoridades que deben intervenir de manera previa y posterior para el establecimiento de los horarios de manera particular, sobre todo, por el alto impacto en la Seguridad y Convivencia Ciudadana, como quiera que, se da la ingesta de bebidas embriagantes dentro de sus actividades.

Que como primer paso para agotar el debido proceso se estima necesario contar con un registro de personas jurídicas a las que se refiere el artículo 86 de la Ley 1801 de 2016, y señalar el procedimiento que permita determinar para cada una de ellas si su actividad trasciende de lo privado a lo público, y fijar los requisitos y el procedimiento a tener en cuenta para este fin.

Que en mérito de lo expuesto,

DECRETA

ARTÍCULO PRIMERO. Créase el Registro Municipal de Personas Jurídicas con o sin Ánimo de Lucro Establecidas o que Funcionen bajo la Denominación de Clubes Sociales Sin Ánimo de Lucro, en el cual se deberán inscribir todas las personas que operen o pretendan operar bajo dicha categoría, y en general todas aquellas a las que se refiere el artículo 86 de la Ley 1801 de 2016

PARÁGRAFO. Este registro tendrá por finalidad recopilar la información necesaria para establecer si su actividad trasciende de lo privado a lo público, y la necesidad de regular y establecer el horario para la realización de sus actividades, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 86 de Ley 1801 de 2016 y la Sentencia de la Corte Constitucional C 204 de 2019.

ARTICULO SEGUNDO. Las personas jurídicas a que se refiere el presente Decreto contarán un plazo de quince (15) días contados a partir de la publicación del mismo, o del inicio de sus actividades según el caso, para realizar su inscripción.

En caso de que las personas jurídicas a que se refiere este Decreto no se inscriban en el Registro, las autoridades de policía podrán impulsar una actuación oficiosa, o a solicitud de cualquier interesado, con el fin de determinar si su actividad trasciende de lo privado a lo público, y la necesidad de regular un horario de conformidad con los procedimientos aquí establecidos.

ARTÍCULO TERCERO: Para la inscripción en el Registro Municipal de Personas Jurídicas con o sin Ánimo de Lucro Establecidas o que Funcionen bajo la Denominación de Clubes Sociales Sin Ánimo de Lucro, los interesados deberán aportar copia de los siguientes documentos:

1. Petición por escrito donde solicite la inscripción en el Registro. Deberá indicar el tipo de actividad que se pretende desarrollar y el horario en el que pretende funcionar.
2. Documento de identidad del representante legal.
3. Concepto técnico de Bomberos.
4. Concepto sanitario expedido por la Secretaría de Salud Municipal
5. Certificado de uso de suelos.
6. Los demás de que trata el artículo 87 de la Ley 1801 de 2016.

ARTÍCULO CUARTO: Una vez inscrita la persona jurídica o iniciada la actuación a solicitud de parte o de manera oficiosa, la autoridad competente adelantará el siguiente procedimiento para definir si la actividad que desarrolla trasciende de lo privado a lo público, y la necesidad de regular un horario para su funcionamiento:

1. Salvo la actuación impulsada de oficio que tendrá inicio inmediato, el procedimiento administrativo se iniciará dentro de los cinco (5) días siguientes a la inscripción en el Registro, o solicitud de cualquier interesado.
2. La actuación administrativo deberá notificarse al interesado en los términos de la Ley 1437 de 2011, Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.
3. Cuando se advierta que la actuación pueda afectar directamente a terceras personas, deberá comunicárseles la existencia de la actuación en los términos del artículo 37 de la Ley 1437 de 2011 y demás disposiciones concordantes. De igual forma los terceros podrán intervenir en la actuación administrativa en los términos del artículo 38 de la Ley 1437 de 2011, Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.
4. Los Interesados podrán presentar descargos y solicitar o aportar las pruebas que pretendan hacer valer hasta antes de terminar el periodo probatorio establecido en el numeral siguiente.
5. Con el fin de verificar si la actividad trasciende a lo público, se decretarán y practicarán las pruebas a que haya lugar. Cuando deban practicarse pruebas se señalará un término no mayor a treinta (30) días. Contra el acto que decida la solicitud de pruebas no proceden recursos.
6. Vencido el periodo probatorio se dará traslado al interesado por diez (10) días para te los alegatos de conclusión respectivos.
7. La entidad proferirá el acto administrativo definitivo dentro de los veinte (20) días siguientes a la presentación de alegatos o del vencimiento del término en el que debían presentarse los alegatos, en el cual determinará de forma motivada si la actividad trasciende de lo privado a

lo público, y la necesidad de señalar un horario para su funcionamiento, acto contra el cual solo procederá el recurso de reposición.

8. En lo no regulado en este procedimiento, se seguirá lo establecido por la Ley 1437 de 2011, Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

ARTICULO QUINTO. La competencia para adelantar el procedimiento señalado en el artículo anterior, se delega en la Secretaría de Gobierno.

ARTÍCULO SEXTO. Envíese copia del presente Decreto a la Secretaría de Gobierno, Secretaría de Salud, Secretaría de Planeación y Vivienda, Inspecciones de Policía, Comando de Policía de Acacias, para que procedan a la aplicación de lo que sea de su competencia.

ARTÍCULO SEPTIMO. Las disposiciones consignadas en el presente decreto se aplicarán dentro de la jurisdicción del municipio de Acacias Meta.

ARTÍCULO OCTAVO. El presente Decreto rige a partir de su promulgación, en observancia de lo dispuesto en el artículo 65 de la Ley 1437 de 2011.

PUBLÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Acacias-Meta, a los (XXX) días del mes de XXX de 2023

EDUARDO CORTES TRUJILLO
Alcalde Municipal