

1001-42.6

## INFORME DE SEGUIMIENTO

**Fecha:** 30 de septiembre de 2023

**Ciudad:** Acacias – Meta

**Nombre:** Seguimiento a las acciones populares vigencia 2023.

**Vigencia del seguimiento:** Vigencia 2023.

### Introducción.

La Ley 87 de 1993 estableció las normas para el ejercicio del control interno en las entidades públicas, en virtud de ello la Oficina de Control Interno de la Alcaldía de Acacias, en atención al rol de evaluación y seguimiento que le compete y dando cumplimiento al Plan Anual de Auditoría, fundamentándose en el Decreto 1069 del 2015: *“Por la cual se desarrolla el artículo 88 de la Constitución Política de Colombia en relación con el ejercicio de las acciones populares y de grupo y se dictan otras disposiciones”*, realizó seguimiento a las acciones populares del Municipio de Acacias durante el segundo cuatrimestre del año 2023.

Al ser Colombia un país declarado Estado social de derecho, organizado en forma de República unitaria, tal como lo indica el artículo primero de la Constitución Política, se priorizan las garantías de derechos de los ciudadanos, en tal sentido se establecieron herramientas que permitan esa garantía de derechos, la acción popular es una de dichas herramientas o mecanismos, definido en el artículo 88 constitucional y regulada y desarrollada por la Ley 472 de 1998, la finalidad de la Acción Popular es evitar el peligro o amenaza que pueda existir sobre los derechos e intereses colectivos o restituir las cosas a su estado anterior cuando fuera posible.

### Marco normativo.

El presente seguimiento se realiza con el fundamento jurídico que se relaciona a continuación:

- **Ley 80 de 1993:** *“Por la cual se establecen normas para el ejercicio del control interno en las entidades y organismos del estado y se dictan otras disposiciones”*
- **Ley 472 de 1998:** *“Por la cual se desarrolla el artículo 88 de la Constitución Política de Colombia en relación con el ejercicio de las acciones populares y de grupo y se dictan otras disposiciones.”*
- **Ley 1437 de 2011** *“Por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo”*
- **Ley 1474 de 2011** *“Por la cual se dictan normas orientadas a fortalecer los mecanismos de prevención, investigación y sanción de actos de corrupción y la efectividad del control de la gestión pública”.*

1001-42.6

## 1. Objetivo General

Verificar el cumplimiento de lo establecido en la normatividad vigente, referente a las actuaciones pertinentes en las acciones populares contra el municipio de Acacias durante el 2023, con la finalidad de realizar recomendaciones en procura de mejorar la gestión pública.

## 2. Objetivos Específicos:

- a) Verificar el estado en el que se encuentran los tramites de las acciones populares presentadas contra el municipio de Acacias.
- b) Verificar la debida diligencia de los abogados asesores que llevan la defensa judicial del municipio de Acacias.
- c) Elaborar un informe producto del seguimiento.
- d) Realizar las recomendaciones a que haya lugar de conformidad con las conclusiones del informe del seguimiento.

## 3. Alcance

El seguimiento se efectuó sobre las acciones populares presentadas contra el municipio de Acacias durante el 2023, verificando el cumplimiento de las sentencias emitidas en el curso de dichas acciones, así como los compromisos que hayan surgido de las mismas y la revisión de los informes elaborados por los abogados asesores externos de la Alcaldía que fungen como defensores del municipio en las acciones populares.

## 4. Metodología

- ✓ Solicitud de información de las acciones populares presentadas contra el municipio de Acacias a la Oficina Jurídica.
- ✓ Analizar la información enviada por la Oficina Jurídica y revisar las actuaciones surtidas por el municipio a raves de sus apoderados.
- ✓ Elaborar informe resultado del seguimiento a las acciones populares.

## 5. Resultados

De conformidad con el objetivo del presente seguimiento se realizó consulta ante la Oficina jurídica en los siguientes términos:

*... "En atención al rol de evaluación y seguimiento de la Oficina de Control Interno y dando cumplimiento al Plan Anual de Auditoria, se le solicita la información necesaria para realizar el seguimiento a las acciones populares presentadas contra el Municipio de Acacias durante el 2023, se sugiere que la información sea enviada en un cuadro que contenga los siguientes ítem:*

1001-42.6

- *Nombre completo del accionante.*
- *Hechos objeto de la acción, fundamento jurídico y los datos del proceso.*
- *Los fallos proferidos y el cumplimiento de los mismos, en caso de incumplimiento informar los motivos.*
- *Identificación de incidentes de desacato, si existieren." ...*

La respuesta de la Oficina Jurídica fue allegada el 19 de septiembre a través de oficio, por medio del cual se indicó:

Acacias - Meta, 19 de septiembre de 2023

Doctora  
**DORA PATRICIA MORENO REYES**  
Jefe de Control Interno  
E-mail: [controlinterno@acacias.gov.co](mailto:controlinterno@acacias.gov.co)

**Asunto:** Remisión Acciones Populares 2023

Cordial saludo Dra Dora Patricia,

En atención al oficio OCI-215 allegado el pasado 15 de septiembre de 2023, me permito allegar en formato Excel la información solicitada de las acciones populares presentadas contra el Municipio de Acacias durante la vigencia 2023, las cuales cuentan con los siguientes radicados:

- 50001333300720230006800
- 50001333300420230010800
- 50001233300020230005000

Sin otro particular.

  
LICETH MELIZA AGUILAR GAMBA  
Jefe Oficina Jurídica

Así mismo se aportó un documento en Excel, en el cual se relacionaron los datos solicitados sobre las acciones populares que se muestran a continuación:



1001-42.6

HECHOS OBJETO DE LA ACCIÓN	FUNDAMENTO JURÍDICO	FALLOS PROFERIDOS	CUMPLIMIENTO AL FALLO	INCIDENTE DE DESACATO
<p><b>Hecho 1:</b> Este y todos los hechos hacen referencia al incumplimiento por parte de la Agencia Nacional de Infraestructura ANI y el Municipio de Acacias, por no actuar con lo mandado por el Plan Básico de Ordenamiento Territorial del Municipio de Acacias.</p> <p><b>Hecho 1.1:</b> El Municipio de Acacias aprobó el Plan Básico de Ordenamiento Territorial PBOT, mediante el acuerdo 021 de junio 21 del 2000.</p> <p><b>Hecho 1.2:</b> La Agencia Nacional de Infraestructura ANI firmó el contrato 004 de 2015, con la Concesión Vial de los Llanos, cuyo objeto es, en términos generales, la operación y mantenimiento del Proyecto Vial Malla Vial del Meta IP, el cual comprende los municipios de Villavicencio, Acacias, Guamal, San Martín, Granada, Puerto López y Puerto Gaitán (Meta).</p> <p><b>Hecho 1.3:</b> Los demandantes solicitan que se respete el PBOT, cosa que según ellos no ha sido posible de acuerdo a las respuestas dadas por las diferentes entidades.</p> <p><b>Hecho 1.4:</b> El pasado 2 de septiembre del 2022, el</p>	<p>- Acuerdo 021 de 2000</p> <p>- Acuerdo 184 de 2011</p>	NINGUNO	N/A	N/A

1001-42.6

<p>Municipio de Acacias con la participación del Concejo Municipal realizó un cabildo abierto, con el fin de escuchar a los ciudadanos las diferentes inquietudes en torno al Plan Básico de Ordenamiento Territorial del Municipio de Acacias.</p> <p><b>Hecho 1.5:</b> En busca del cumplimiento del Plan Básico de Ordenamiento Territorial según acuerdo 184 del 10 de diciembre de 2011, el concejo municipal en sesión del día 13 de septiembre de 2022, dando cumplimiento a una petición de la ANI y de la Concesión Vial de los Llanos, se suscribió el acuerdo 590 de septiembre 13 de 2022, por medio del cual se autoriza al alcalde municipal para suscribir permisos de intervención voluntaria de áreas de terreno sobre bienes inmuebles de propiedad del Municipio de Acacias para proyectos de infraestructura vial.</p> <p><b>Hecho 1.6:</b> Según acuerdo 184 del 10 de diciembre de 2011, los demandantes radicaron el 24 de octubre de 2022 un derecho de petición a la Agencia Nacional de Infraestructura ANI, con Radicados ANI No. 20224091205022 del 26 de octubre de 2022 y No. 20224091297192 del 18 de noviembre de 2022. por ser la entidad en que reposa la</p>				
---	--	--	--	--

1001-42.6

<p>responsabilidad del contrato 004 de 2015 otorgado a la Concesión Vial de los Llanos.</p> <p><b>Hecho 1.7:</b> Según acuerdo 184 del 10 de diciembre de 2011, y como resultado de la presión que los ciudadanos están ejerciendo, la Concesión Vial de los Llanos inicio obras a mediados del año 2022 y está ejecutando obras dentro del contrato 004 de 2015.</p> <p><b>Hecho 2:</b> En este hecho, encontraremos la descripción de una serie de eventos naturales, que hacen, que realizar una vía paralela a la existente, “como se viene haciendo actualmente, especialmente desde el sector de la Cuncia, pasando por el sector de las curvas hasta la zona de los puentes del rio Guayuriba que comunican a Villavicencio con Acacias”, un puente paralelo al existente, es completamente inviable técnica y económicamente, ya que esta zona se ha convertido en completamente inundable y pondría en riesgo cualquier inversión económica que se realice para ejecutar estas obras.</p> <p><b>Hecho 2.1:</b> Del año 2017 para acá y en los meses de junio y julio y a mediados del pasado mes de agosto del 2022, se presentaron por efectos de lluvias reiteradas crecientes</p>				
---	--	--	--	--

1001-42.6

<p>en el río Guayuriba, incluso en una de esas crecientes las aguas del río Guayuriba cruzaron por encima del puente antiguo que antes comunicaba a Villavicencio con Acacias, en esos mismos días el río Guayuriba interrumpió el paso vehicular por efectos de inundación en la zona de la vía, que queda entre el sector de la Concepción (Cuncia), el sector de las curvas y los puentes antiguo y nuevo que cruzan el río Guayuriba y comunican a Villavicencio con Acacias.</p> <p><b>Hecho 2.2:</b> Continuando con la dinámica de dar a entender y poner en conocimiento de la problemática que presenta la vía en mención en esta acción, desde el sector de la Cuncia, pasando por las zonas de las curvas, llegando a los puentes y dando a entender que esta es una zona que por su problemática de alta colmatación de material, básicamente se convirtió en una zona inundable y que hay que pensar en cambiar de trazado de esta vía que comunica a Villavicencio con Acacias. El 24 de octubre de 2022 los demandantes radicarón un derecho de petición a la Agencia Nacional de Infraestructura ANI, bajo el Radicados ANI</p>				
---	--	--	--	--



1001-42.6

<p>No. 20224091205022 del 26 de octubre de 2022 y No. 20224091297192 del 18 de noviembre de 2022.</p> <p><b>Hecho 2.3:</b> La Vía Villavicencio – Acacias, desde el año 2002 a la fecha, ha sido cerrada en varias oportunidades por diferentes derrumbes que se han presentado por la ruta actual, por donde la concesión vial de los Llanos está construyendo la doble calzada entre el tramo comprendido desde las mercedes hasta el puente del río Guayuriba, en el municipio de Villavicencio.</p> <p><b>Hecho 3:</b> La Concesión Vial de los Llanos estaba restaurando la vía que fue objeto de inundación y posteriores daños por las aguas del río Guayuriba en el sector de las curvas, desde luego, hecho que se hace necesario por la importancia de mantener la movilidad segura.</p> <p><b>Hecho 4:</b> El riesgo en el que se encuentra el estribo y los aproches del costado izquierdo del puente nuevo sobre el río Guayuriba que comunica a Villavicencio con Acacias, los efectos causados por las crecientes del río Guayuriba y la alta colmatación de material que ha obligado a subir los niveles del agua en el sector generando daños que se</p>				
---	--	--	--	--



1001-42.6

<p>evidencia por cuestiones de agrietamiento de la capa asfáltica y estructura vial.</p> <p><b>Hecho 5:</b> El municipio de Acacias y la Agencia Nacional de Infraestructura ANI, no solamente están violando en conjunto el Plan Básico de Ordenamiento Territorial de Acacias en el territorio de Acacias, sino, que con la construcción de una vía paralela a la vía actual desde el sector de la Cuncia hasta Acacias, como la están realizando bajo el contrato 004 del 2015 y el otro si, y con la expedición del acuerdo 590 del 13 de septiembre de 2022, están obligando a los usuarios de la vía a que circulen por allí bajo los riesgos de los deslizamientos de tierra y los riesgos que genera el rio Guayuriba en época invernal y están además realizando una obra que por las condiciones adversas que genera esta zona no garantiza la estabilidad de la obra, la inversión de la misma, ni la continuidad de la comunicación terrestre entre el municipio de Villavicencio y los demás municipios. Expresaron los Demandantes.</p>				
---	--	--	--	--

1001-42.6

<p>Que se ordene a Luz del Llano S.A.S, e Infraestructura del Municipio de Acacías , adelantar proyectos de modernización del alumbrado público, del barrio Villa Lucia.</p>	<p>Ley 472 de 1998 en su "ARTICULO 4o. DERECHOS E INTERESES COLECTIVOS. Son derechos e intereses colectivos, entre otros, los relacionados con: (...) d) El goce del espacio público y la utilización y defensa de los bienes de uso público; (...) g) La seguridad y salubridad públicas; (...) j) El acceso a los servicios públicos y a que su prestación sea eficiente y oportuna;"</p>	<p>NINGUNO</p>	<p>N/A</p>	<p>N/A</p>
<p>Que se ordene a Luz del Llano S.A.S, e Infraestructura del Municipio de Acacías , adelantar proyectos de modernización del alumbrado público, del barrio Villa Lucia.</p>	<p>Ley 472 de 1998 en su "ARTICULO 4o. DERECHOS E INTERESES COLECTIVOS. Son derechos e intereses colectivos, entre otros, los relacionados</p>	<p><b>DEMANDA RECHAZADA</b> El despacho declara la configuración del agotamiento de jurisdicción, en la medida que el presente</p>	<p>N/A</p>	<p>N/A</p>

1001-42,6

	<p>con: (...) d) El goce del espacio público y la utilización y defensa de los bienes de uso público; (...) g) La seguridad y salubridad públicas; (...) j) El acceso a los servicios públicos y a que su prestación sea eficiente y oportuna;"</p>	<p>asunto se encuentra acreditados los presupuestos dispuestos para tal fin por parte del Consejo de Estado y la Corte Constitucional, respecto al medio de control de Protección de los derechos e Intereses Colectivos (Acción Popular) con radicación N° 2023-00068-00, En contra de Luz del Llano S.A.S, que se lleva a cabo en el juzgado Septimo Administrativo de Villavicencio.</p>		
--	---	---	--	--

De la información suministrada por la Oficina Jurídica se puede concluir que no se cumplió con la solicitud en relación con el ítem del nombre completo del o los accionantes, así mismo, que se encuentran vigentes dos (2) acciones populares contra el municipio de Acacias, esto teniendo en cuenta que la acción presentada para solicitar el proyecto de alumbrado para el barrio Villa Lucía fue rechazada por el juzgado competente. A su vez se encuentra que los procesos están surtiendo su trámite y se encuentran pendientes de decisión por parte del juez del caso.



1001-42.6

## 6. Conclusiones

La información recolectada es somera y el análisis que se puede hacer es consecuentemente muy sucinto, pero se puede concluir que ha sido bajo el número de acciones populares contra el municipio de Acacias durante el año 2023, esto como medida de los niveles de cumplimiento de la protección de derechos colectivos puede ser un indicativo que no hay inconformidad en la población sobre la gestión del municipio en ese sentido.

De igual manera se pudo evidenciar que efectivamente la Alcaldía de Acacias cuenta con abogados asesores externos que adelantan la defensa judicial del municipio y ejercen de forma diligente su representación.

## 7. Recomendaciones

Luego de agotado el procedimiento de verificación de la información reportado por la Oficina Jurídica, se pueden dictar las siguientes recomendaciones:

- Se recomienda a la Oficina Jurídica que se impartan directrices a los abogados asesores para que en cumplimiento de sus obligaciones contractuales presenten informes ejecutivos explicativos de cada una de las fases de los procesos que se surtan por las acciones populares presentadas contra el municipio y dichos informes sean allegados a esta Oficina cuando se haga el requerimiento de la información relacionada con las acciones populares contra el municipio.



**DORA PATRICIA MORENO REYES**  
Jefe de Oficina Control Interno

Proyectó: MFR Apoyo Profesional Jurídico OCI.  
Revisó y aprobó: Dora Patricia Moreno Reyes JEFE OCI.



**MARIA XIMENA FARELO ROMERO**  
Responsable de Seguimiento